#### ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПРОКУРАТУРА ГОРОДА МОСКВЫ

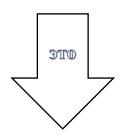


#### памятка

# ОБ ОХРАНЕ И ИСПОЛЬЗОВАНИИ НЕДР



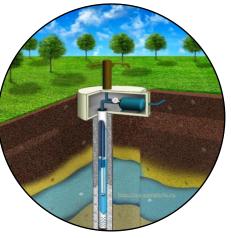
## **НЕДРА**



часть земной коры, расположенной ниже почвенного слоя, а при его отсутствии — ниже земной поверхности и дна водоемов и водотоков,

простирающейся до глубин, доступных для геологического изучения и освоения\*.







<sup>\*</sup> Закон Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах».

# Виды участков недр:

федерального значения местного значения

участки недр, не относящиеся к участкам недр федерального или местного значения

# В настоящее время в городе Москве:

548

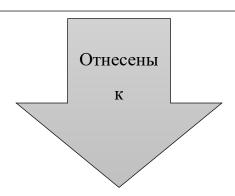
ЛИЦЕНЗИЙ НА ПОЛЬЗОВАНИЕ НЕДРАМИ

460

**НЕДРОПОЛЬЗОВАТЕЛЕЙ** 

Все лицензии в городе Москве выданы на вид полезного ископаемого:
 «ПИТЬЕВЫЕ И ТЕХНИЧЕСКИЕ ПОДЗЕМНЫЕ ВОДЫ»

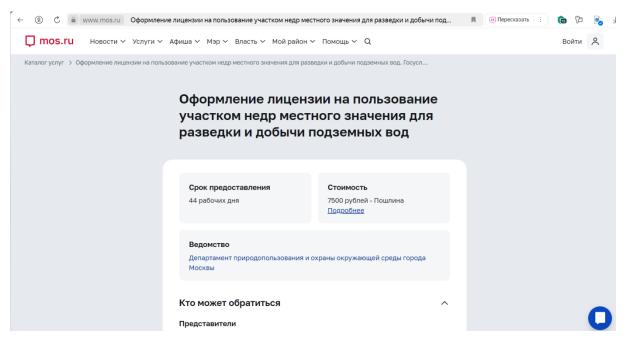
Участки недр, содержащие подземные воды, которые используются для целей питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения или технического водоснабжения и объем добычи которых составляет не более 500 кубических метров в сутки, а также для целей питьевого водоснабжения или технического водоснабжения садоводческих некоммерческих товариществ и (или) огороднических некоммерческих товариществ



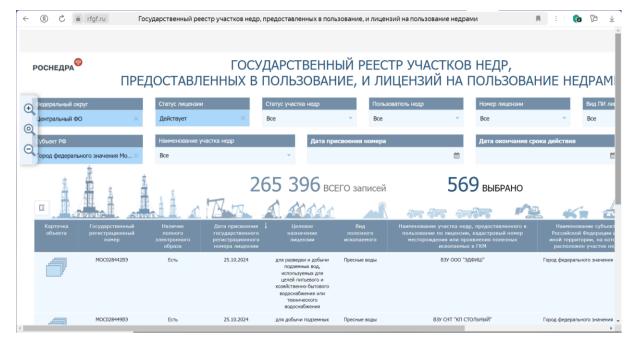
#### Участкам недр местного значения

Предоставление недр в пользование оформляется специальным разрешением — лицензией на пользование недрами

Оформление, переоформление и выдача лицензий, внесение изменений и дополнений в лицензии на пользование участками недр местного значения осуществляется Департаментом природопользования и охраны окружающей среды г. Москвы



Государственный реестр участков недр, предоставленных в пользование, и лицензий на пользование недрами находится в открытом доступе в сети Интернет на сайте *https://rfgf.ru/ReestrLic/*.



## НАИБОЛЕЕ РАСПРОСТРАНЕННЫЕ НАРУШЕНИЯ ПРИ ПРОВЕРКЕ ИСПОЛНЕНИЯ ТРЕБОВАНИЙ ЗАКОНА О НЕДРАХ:

- 1. Самовольное пользование недрами (скважиной) в отсутствие оформленной лицензии (ч. 1 ст. 7.3 КоАП РФ);
- 2. Отсутствие геологической документации (ч. 2 ст. 7.3 КоАП РФ);
- 3. Несвоевременное и неправильное внесение платежей за пользование недрами (ч. 2 ст. 7.3 КоАП РФ);
- 4. Несоблюдение условий лицензии на пользование недрами (ч. 2 ст. 7.3 КоАП РФ);
- 5. Несоблюдение требований по рациональному использованию недр (ч. 1, ч. 2 ст. 8.10 КоАП РФ);
- 6. Нарушение правил и требований проведения работ по геологическому изучению недр (ст. 8.11 КоАП РФ) и другие.

#### ВИДЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО ГЕОЛОГИЧЕСКОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА):

#### ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

(в городе Москве осуществляется Межрегиональным управлением Росприроднадзора по г. Москве и Калужской области)

#### РЕГИОНАЛЬНЫЙ

(в городе Москве осуществляется Департаментом природопользования и охраны окружающей среды г. Москвы)



в отношении участков недр, за исключением участков недр местного значения



в отношении участков недр местного значения

# Перечень вопросов, подлежащих проверке при осуществлении федерального государственного геологического контроля (надзора):

(приказ Росприроднадзора от 24.02.2022 № 116)

- Имеется ли решение Правительства Российской Федерации о возможности осуществления на участке недр федерального значения разведки и добычи полезных ископаемых юридическим лицом, находящимся под контролем иностранных инвесторов, или иностранным инвестором?
- Получены ли пользователем недр горноотводный акт и графические приложения, удостоверяющие уточненные границы горного отвода?
- Имеет ли контролируемое лицо для осуществления отдельных видов деятельности, связанных с пользованием недрами, разрешения (лицензии) на осуществление соответствующих видов деятельности, связанных с пользованием недрами, или привлекает для осуществления этих видов деятельности лиц, имеющих такие разрешения (лицензии)?
- Осуществляется ли контролируемым лицом добыча попутных полезных исключением попутных углеводородного ископаемых вод. и общераспространенных полезных ископаемых), не указанных в лицензиях, только после получения заключения государственной экспертизы запасов ископаемых подземных вод, геологической информации полезных И о предоставляемых в пользование участках недр, и внесения соответствующих изменений в лицензию?
- Соблюдается ли контролируемым лицом запрет на передачу, в том числе третьим лицам, лицензии на пользование недрами?
- Обеспечено ли контролируемым лицом внесение изменений в лицензию на пользование недрами по основаниям, предусмотренным пунктами 1 и 4 части пятой статьи 12.1 Закона № 2395-1?
- Осуществляется ли контролируемым лицом в границах предоставленных ему участков недр добыча подземных вод для собственных производственных и технологических нужд на основании утвержденного технического проекта?
- Обеспечено ли контролируемым лицом: соблюдение требований технических проектов; соблюдение планов или схем развития горных работ; недопущение сверхнормативных потерь; недопущение разубоживания; недопущение выборочной отработки полезных ископаемых?
- Обеспечено ли контролируемым лицом в процессе всех видов пользования недрами ведение: геологической документации; маркшейдерской и иной документации?
- Обеспечено ли контролируемым лицом представление геологической информации о недрах в соответствии со статьей 27 Закона № 2395-1 в федеральный фонд геологической информации и его территориальные фонды?
- Обеспечено ли пользователем недр представление достоверных данных в федеральный фонд геологической информации и его территориальные фонды, в органы государственной статистики: о разведанных, извлекаемых и оставляемых в недрах запасах полезных ископаемых; содержащихся в них

компонентах; об использовании недр в целях, не связанных с добычей полезных ископаемых?

- Обеспечено ли контролируемым лицом приведение участков земли и других природных объектов, нарушенных при пользовании недрами, в состояние, пригодное для их дальнейшего использования?
- Обеспечена ли контролируемым лицом сохранность находящихся на участке недр горных выработок, буровых скважин и иных сооружений, связанных с пользованием недрами, которые могут быть использованы при разработке месторождений полезных ископаемых и (или) в иных целях, а также ликвидацию горных выработок, буровых скважин и иных сооружений, связанных с пользованием недрами, не подлежащих использованию?
- Обеспечено ли пользователем недр: выполнение условий, установленных лицензией на пользование недрами; выполнение условий о разделе продукции; своевременное и правильное внесение платежей за пользование недрами?
- Обеспечена ли пользователем недр сохранность: геологической документации; маркшейдерской и иной документации?
- Обеспечивается ли контролируемым лицом исключение негативного воздействия на окружающую среду при размещении в пластах горных пород: попутных вод; вод, использованных пользователями недр для собственных производственных и технологических нужд; вод, образующихся у пользователей недр, осуществляющих разведку и добычу, а также первичную переработку калийных и магниевых солей?
- Соблюдаются ли контролируемыми лицами или привлекаемыми ими для пользования недрами другими юридическими и физическими лицами требования о наличии специальной квалификации и опыта, подтвержденных государственной лицензией (свидетельством, дипломом) на проведение соответствующего вида деятельности: геологической съемки, поисков, разведки, разных способов добычи полезных ископаемых, строительства и эксплуатации подземных сооружений, других видов пользования?
- Обеспечена ли контролируемым лицом полнота геологического изучения, рационального комплексного использования и охраны недр?
- Обеспечено ли контролируемым лицом проведение опережающего геологического изучения недр, обеспечивающего достоверную оценку запасов полезных ископаемых или свойств участка недр, предоставленного в пользование в целях, не связанных с добычей полезных ископаемых?
- Обеспечено ли контролируемым лицом проведение государственной экспертизы запасов полезных ископаемых и подземных вод, геологической информации о предоставляемых в пользование участках недр?
- Обеспечено ли контролируемым лицом наиболее полное извлечение из недр запасов основных и совместно с ними залегающих полезных ископаемых и попутных компонентов?
- Обеспечивается ли контролируемым лицом достоверный учет извлекаемых и оставляемых в недрах запасов основных и совместно с ними залегающих полезных ископаемых и попутных компонентов при разработке месторождений полезных ископаемых?

- Обеспечена ли контролируемым лицом охрана месторождений полезных ископаемых от затопления, обводнения, пожаров и других факторов, снижающих качество полезных ископаемых и промышленную ценность месторождений или осложняющих их разработку?
- Обеспечено ли контролируемым лицом предотвращение вреда недрам при осуществлении пользования недрами?
- Соблюдается ли установленный порядок консервации и ликвидации горных выработок, буровых скважин и иных сооружений, связанных с пользованием недрами, предусмотренный проектной документацией?
- Обеспечивается ли контролируемым лицом предупреждение самовольной застройки площадей залегания полезных ископаемых и соблюдение порядка использования этих площадей?
- Соблюдается ли контролируемым лицом требование о предотвращении размещения отходов производства и потребления на водосборных площадях подземных водных объектов и в местах залегания подземных вод, которые используются для целей питьевого водоснабжения или технического водоснабжения, или резервирование которых осуществлено в качестве источников питьевого водоснабжения?
- Обеспечивается ли контролируемым лицом согласование технических проектов разработки месторождений полезных ископаемых, технических проектов строительства и эксплуатации подземных сооружений, технических проектов ликвидации и консервации горных выработок, буровых скважин и иных сооружений, связанных с пользованием недрами, а также изменений, вносимых в данные проекты, с комиссией, которая создается Роснедрами и его территориальными органами, и последующее утверждение?
- Получено ли контролируемым лицом разрешение Роснедр или его территориального органа для выполнения условий застройки земельных участков, которые расположены за границами населенных пунктов и находятся на площадях залегания полезных ископаемых, а также размещения за границами населенных пунктов в местах залегания полезных ископаемых подземных сооружений?
- Соблюдаются ли контролируемым лицом обязательства по ликвидации и консервации горных выработок, буровых скважин и иных сооружений, связанных с пользованием недрами?
- Обеспечивается ли контролируемым лицом сохранность образцов горных пород, керна, пластовых жидкостей, флюидов и иных материальных носителей первичной геологической информации о недрах, полученных при осуществлении пользования недрами на участке недр, до их передачи в государственные специализированные хранилища, определяемые федеральным органом управления государственным фондом недр?
- Выполняется ли контролируемым лицом обязанность о предоставлении в составе геологической информации о недрах в федеральный фонд геологической информации и его территориальные фонды образцов горных пород, керна, пластовых жидкостей, флюидов и иных материальных носителей первичной геологической информации о недрах, полученных при осуществлении пользования недрами на участке недр?

- Обеспечивает ли контролируемое лицо надлежащее состояние образцов горных пород, керна, пластовых жидкостей, флюидов и иных материальных носителей первичной геологической информации о недрах при их представлении в государственные специализированные хранилища в целях обеспечения возможности их использования на протяжении всего срока хранения?
- Обеспечивается ли контролируемым лицом представление первичной геологической информации о недрах и интерпретированной геологической информации о недрах в федеральный фонд геологической информации и его территориальный фонд?
- Обеспечивается ли контролируемым лицом охрана участков недр, представляющих особую научную или культурную ценность, путем приостановки осуществления пользования недрами на соответствующем участке и направлении информации об этом органу, предоставившему лицензию на пользование недрами?
- Осуществляет ли контролируемое лицо региональное геологическое изучение недр, геологическое изучение недр, включая поиски и оценку месторождений полезных ископаемых, разведку месторождений полезных ископаемых, осуществляемые за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов и средств пользователей недр, в соответствии с утвержденной проектной документацией, прошедшей государственную экспертизу?

### Перечень вопросов, подлежащих проверке при осуществлении регионального государственного геологического контроля (надзора):

(приказ Департамента природопользования и охраны окружающей среды г. Москвы от 31.01.2022 № 05-09-21/22)

- Есть ли у лица разрешение (лицензия) на осуществление соответствующих видов деятельности, связанных с пользованием недрами?
- Обеспечено ли пользователем недр выполнение условий, установленных лицензией на пользование недрами?
- Предотвращается ли размещение отходов производства и потребления на водосборных площадях подземных водных объектов и в местах залегания подземных вод, которые используются для целей питьевого водоснабжения или технического водоснабжения или резервирование которых осуществлено в качестве источников питьевого водоснабжения?
- Представлены ли пользователем недр материалы для проведения государственной экспертизы запасов полезных ископаемых и подземных вод, геологической информации о предоставляемых в пользование участках недр местного значения?
- Имеются ли утвержденные технические проекты и иная документация на выполнение работ, связанных с пользованием недрами?
- Обеспечено ли пользователем недр представление геологической информации о недрах в федеральный фонд геологической информации и его территориальные фонды в соответствии с утвержденными перечнями такой информации и порядком ее предоставления?
- Обеспечено ли пользователем недр соблюдение требований по рациональному использованию и охране недр?
- Обеспечено ли пользователем недр своевременное и правильное внесение платежей за пользование недрами?
- Осуществляется ли в установленном порядке представление государственной отчетности пользователями недр, осуществляющими разведку месторождений и добычу полезных ископаемых, в федеральный фонд геологической информации и его территориальные фонды?
- Выполнены ли пользователями недр или привлекаемыми ими для пользования недрами другими юридическими и физическими лицами требования о наличии специальной квалификации и опыта, подтвержденных государственной лицензией (свидетельством, дипломом) на проведение соответствующего вида деятельности?
- Приостановлены ли пользователем недр работы на соответствующем участке в случае обнаружения при пользовании недрами редких геологических и минералогических образований, метеоритов, палеонтологических, археологических и других объектов, представляющих интерес для науки или культуры?
- Сообщил ли пользователь недр органам, предоставившим лицензию, об обнаружении при пользовании недрами объектов, представляющих интерес для науки или культуры?
- Произведена ли пользователем недр ликвидация в установленном порядке горных выработок и буровых скважин, не подлежащих использованию?

- Обеспечено ли пользователем недр приведение участков земли и других природных объектов, нарушенных при пользовании недрами, в состояние, пригодное для их дальнейшего использования?
- Соблюдает ли пользователь недр запрет на добычу полезных ископаемых за границами участка недр, предоставленного в пользование в соответствии с лицензией на пользование недрами?
- Проведены ли недропользователем мероприятия для устранения причин, вызвавших приостановление либо ограничение права пользования участком недр, указанные в приказе о приостановлении или ограничении права пользования недрами?
- Соблюдает ли лицо запрет на самовольное пользование недрами, в том числе в части недопустимости добычи полезных ископаемых по лицензиям на пользование недрами, не предусматривающим добычу полезных ископаемых?
- Предусмотрены ли при проектировании, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию, эксплуатации водозаборных сооружений, связанных с использованием подземных водных объектов, меры по предотвращению негативного воздействия таких сооружений на поверхностные водные объекты и другие объекты окружающей среды?
- Проводится ли наблюдение за химическим, микробиологическим состоянием подземных вод путем анализа проб воды в эксплуатационных водозаборных и наблюдательных скважинах?
- Проводится ли наблюдение за уровенным режимом подземных вод путем измерений уровней подземных вод в эксплуатационных водозаборных и наблюдательных скважинах?
- Оборудованы ли эксплуатационные и резервные скважины на водозаборах подземных вод приборами учета объема добычи подземных вод и устройствами для измерения уровней подземных вод?
- Уведомил ли пользователь недр об ухудшении качества добываемых подземных вод, выразившегося в:
  - превышении показателей минерализации, жесткости;
  - появлении бактериального и химического загрязнения;
- отклонении режима работы водозабора от установленных в проектной документации показателей?
- Уведомил ли пользователь недр об ухудшении качества добываемых подземных вод в течение одних суток?
- Соблюдается ли при добыче подземных вод запрет на выпуск добываемых подземных вод, не предусмотренный проектной документацией?

#### ЗАКОНОМ УСТАНОВЛЕНА ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ УСТАНОВЛЕННЫХ ТРЕБОВАНИЙ В СФЕРЕ НЕДРОПОЛЬЗОВАНИЯ:

#### УГОЛОВНАЯ:

Например, частью 1 статьи 255 Уголовного кодекса Российской Федерации установлена уголовная ответственность за нарушение правил охраны и использования недр.

ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВАЯ:
из требований ст. 49 Закона
«О недрах» следует,
что привлечение
к ответственности
за нарушение законодательства
Российской Федерации
о недрах не освобождает
виновных лиц
от обязанности устранить
выявленное нарушение
и возместить причиненный
этими лицами вред.

#### АДМИНИСТРАТИВНАЯ:

Например, частью 1 статьи 7.3 КоАП РФ установлена административная ответственность за пользование недрами без лицензии;

Частью 2 статьи 7.3 КоАП РФ – за нарушение условий, предусмотренных лицензией на пользование недрами;

Статьей 7.10 КоАП РФ – за самовольную уступку права пользования недрами;

Статьей 8.9 КоАП РФ – за нарушение требований по охране недр;

Статьей 8.10 КоАП РФ – за нарушение требований по рациональному использованию недр;

Статьей 8.11 KoAП РФ – за нарушение правил и требований проведения работ по геологическому изучению недр и др.

#### ДЛЯ ЗАМЕТОК:


# ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПРОКУРАТУРА ГОРОДА МОСКВЫ

109992, ГСП-2, пл. Крестьянская Застава, д. 1, Москва, Россия

+7-495-955-97-73 (телефон справочной службы по обращениям граждан)

+7-495-951-71-97 (внутренний телефон справочной службы)